

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 3095

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד החינוך	התקבל בוועדת הפטור 21.05.2023	תאריך דיון 01.08.2023
----------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
שדרוג מערכת חילול שכר לעובדי הוראה	הרחבת התקשרות	(3)(4)(ב)3	08.05.2023	8000909682

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם	תפקיד	תפקיד בוועדה
אריאל פרץ	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
ישי בן אלי	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (3)(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
יוניק תעשיות תוכנה בע"מ	511388431		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
08.05.2023	01.08.2023	31.12.2023	31.12.2023	564,127	564,127	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

- משרד החינוך (להלן - **המשרד**) מבקש הרחבת התקשרות עם חברת יוניק תעשיות תוכנה בע"מ (להלן - **החברה**) לצורך יישום הסכם מחלה לעובדים במילוי מקום, וחישוב רכישת זכויות לעובדי הוראה (להלן - **עו"ה**) בשנת שבתון.
- המשרד התקשר עם החברה למתן שירותי חילול שכר של עובדי ההוראה מכוח מכרז פומבי (מס' 100/2007), עבור התקופה שמיום 01.01.2010 ועד ליום 31.12.2016, עם אופציה להארכת התקשרות במספר שנים נוספות (אופציה של 6 שנים, בכל פעם מקסימום שנתיים), בהיקף מצטבר של כ-80,000,000 ש"ח כולל מע"מ.
- האופציה האחרונה מומשה עד ליום 31.12.2022, זאת לאחר שמומשה זכות ברירה עבור שנתיים אחרונות מתוך השש, בסכום כולל של 37,558,092 ש"ח כולל מע"מ.
- ועדת הפטור מיום 12.12.2022 אישרה את הארכת ההתקשרות עם החברה עבור התקופה שמיום 01.01.2023 ועד ליום 31.12.2023, בהיקף של 57,815,115 ש"ח כולל מע"מ, מכוח תקנה (3)(4)(ב)3 לתח"מ תוך הקמת ועדת ההיגוי בחטיבת שכר תנאי שירות וגמלאות באגף החשב הכללי במשרד האוצר, אשר תבדוק בשיתוף עם משרד החינוך לעומק את ההיתכנות לצאת

למכרז בהקדם.

5. עבור שירותי סליקה פנסיונים ועדת הפטור מיום 25.05.2016, אישרה הרחבת ההתקשרות עם החברה למתן שירותי סליקה פנסיוניים, על מנת שיוכל המשרד לקיים את תנאי התקנות החדשות שפרסם באותה העת אגף הפיקוח על שוק ההון עבור התקופה שמיום 24.05.2016 ועד ליום 31.12.2016, לפי תקנה 3(29) לתח"מ.
6. מעת לעת, אישרה ועדת הפטור את הארכת ההתקשרות עם החברה לצורך מתן שירותי הסליקה הפנסיוניים לצד מערך חילול השכר לעו"ה, עבור התקופה שמיום 01.01.2017 ועד ליום 31.12.2023, לפי תקנה 3(29) לתח"מ.
7. החברה מחוללת את שכר עו"ה בחינוך הרשמי, הכולל הטמעה של הסכמי השכר השונים, עדכונים רגולטוריים, קליטת ממשקי דיווח ממערכות משרד החינוך לרבות מערכות השעות, היעדרויות עו"ה, קליטת דיווחי טופס 101, מערכת דוחות לחשבי השכר, ביצוע המרות שכר וכיוצא בזאת. לטענת המשרד, מדובר בכ-160,000 עובדים בחודש.
8. המשרד בחן את החלופות הקיימות בשוק לאספקת שירותי הסליקה הפנסיוניים לארגונים המעסיקים עובדים בהיקפים דומים לזה של המשרד. לאחר בחינת הנושא, מצא המשרד כי אספקת שירותי הסליקה הפנסיונית לצד שירותי חילול השכר, על ידי אותו הספק, מהווה יתרון משמעותי.
9. לאור האמור, החליט המשרד כי יותנע הליך מכרזי מאוחד עבור שירותי חילול השכר ושירותי הסליקה הפנסיונית יחד. אולם, החלטה זו נתקבלה כשברקע מתבצעת כתיבת חוקת השכר החדשה של עובדי ההוראה במשרד החינוך, ועל כן, לטענת היחידה המקצועית במשרד, אין טעם להתניע הליך מכרזי אשר מתבסס על חוקת שכר שאינה עדכנית, וראוי להמתין על לסיום כתיבת חוקת השכר ופרסומה (הליך שעתידי להתפרש על כ-3 שנים, לטענת המשרד).
10. באישור ועדת הפטור האחרון שניתן ביום 15.11.2022 ציין המשרד גם כי בשלב זה הוא לא ערוך להפרדת מערך חילול השכר ממערך הסליקה מסיבות כגון הערכות בירוקרטיות, אבטחת מידע, הכשרת הון אנושי ועוד. בנוסף, קיים סיכון שבמעבר מהספק הנוכחי לספק חלופי לא תהיה המשכיות לטיפול בשגויים שנותרו פתוחים, וכך אלפי רשומות שגויות תוותרנה ללא מענה, מה שעתידי לפגוע בשכר העובדים.
11. עוד נמסר כי הליך מכרזי מורכב שכזה, אשר מפריד את מערך הסליקה הפנסיונית ממערך חילול השכר, ודורש כאמור היערכות עמוקה מצד המשרד, עשוי להסתיים רק בעוד כשנתיים, כשהשירות לא יהיה רלוונטי עוד לאור עדכון חוקת השכר. על כן, מבקש המשרד להאריך את ההתקשרות עם החברה בתקופה נוספת, עד להבשלת התהליכים שיאפשרו להתניע הליך מכרזי רלוונטי אשר מותאם לחוקת השכר המעודכנת.
12. כמו כן ציין המשרד, כי עד אשר תושלם חוקת השכר החדשה של עובדי ההוראה במשרד, לא יכול המשרד לפתח מערכת חדשה שאינה באמצעות החברה האמורה, שכן החברה התמקצעה לאורך השנים ויודעת לבצע חישובים באשר לימי מחלה של עו"ה, מילוי מקום וכיוצא בזאת.
13. עד להשלמת פיתוח מערכת חדשה מבקש המשרד הרחבת התקשרות עבור השירותים הבאים:
 - 13.1. איפיון הסכם ימי מחלה לממלאי מקום – תשלום חד פעמי לשנת 2023 – 144,900 ש"ח.
 - 13.2. תחזוקה שנתית הסכם ימי מחלה לממלאי מקום – 17,388 ש"ח.
 - 13.3. עלות חד פעמית בגין פיתוח חישוב רכישת זכויות לעובדים בשנת שבתון – 285,600 ש"ח.
 - 13.4. תחזוקה שנתית חישוב רכישת זכויות לעובדים בשבתון – 34,275 ש"ח.
14. הגב' תמר כהן, מנהלת תחום שכר עובדי ההוראה במשרד, ציינה במכתבה מיום 15.03.2023 את הצורך בהרחבה האמורה לעיל:
 - 14.1. **יישום הסכם מחלה לעובדים במילוי מקום:** בחודש אוגוסט 2020, נחתם הסכם שכר המסדיר את חישוב ימי המחלה (זכאות וניצול) של עובדי הוראה בחינוך הרשמי. כעת, יש להרחיב את החישוב ולבנות תקופות מחלה לעובדים במילוי מקום אשר אינם קבועים במערכת החינוך על סמך דיווחי מילוי מקום, זאת בכפוף לחוק ולתקנות העוסקות בנושא.
 - 14.2. **חישוב רכישת זכויות לעובדי הוראה שנת שבתון:** בעקבות תביעת משרד האוצר לחייב את קרנות השתלמות בעלות רכישת הזכויות הפנסיוניות של עו"ה בשנת שבתון, קיבל המשרד הנחיה להפסיק לרכוש זכויות עובדי הוראה בפנסיה תקציבית בשנת שבתון. בהתאם, נדרש המשרד להקים תהליך ממוכן במערכת השכר אשר יחשב את רכישת הזכויות תוך התייחסות למורכבות של שנת שבתון, לרבות קידום ותקנים לפני שנת השבתון, חישוב שכר מתוקן, שבתון לאחר חל"ת וקיצוז בגין העסקה בפועל.
15. ביום 05.07.2023 הועברה חוות דעת מטעם חטיבת השכר בחשב הכללי לעניין, בחוות הדעת צוין כי ההתקשרות האמורה תחסוך טעויות ותמנע סירבול וחישובים שאינם מדויקים. כמו כן, המערכת לחישוב רכישת זכויות אכן נדרשת בעקבות אכיפה של ההסכם עם קרנות השתלמות של המורים. בנוסף, המערכת לחישוב ימי המחלה נדרשת לצרכי העבודה השוטפת של המשרד. אי לכך, חטיבת השכר ממליצה לאשר את ההתקשרות האמורה.
16. ההתקשרות עם החברה לעניין חילול שכר עובדי הוראה הינה בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
17. גב' נועה ביטמן, רפרנטית משרדים חברתיים ממליצה לאשר את הרחבת ההתקשרות.

מאשרים				
פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	ישי בן אלי	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:
אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000008792 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים.